



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

r. 2383  
Data 04 10 2005

Biroul permanent al Senatului  
Bp 239 / 10.10.2005

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind achiziționarea unor bărci cu motor în localitățile care au avut de suferit în urma inundațiilor*, inițiată de un grup de 27 parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp nr. 239/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *stabilirea unor măsuri pentru achiziționarea de bărci cu motor în localitățile care au avut de suferit de pe urma inundațiilor*.

În *Expunerea de motive* se precizează că aceste măsuri sunt necesare întrucât *"în localitățile care au avut de suferit în urma inundațiilor, în perioada 1990-2005, de regulă nu au existat și nu există*

*bărci cu motor, care să poată fi folosite în cazul unor calamități naturale".*

## **II. Propuneri și observații**

1. Potrivit art. 12 lit. a) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, în procesul de legiferare actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care trebuie corelat cu prevederile actelor normative de același nivel, cu care se află în conexiune.

Pentru aceste considerente, apreciem că era necesară corelarea acestuia cu dispozițiile *Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă* sau ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 15/2005*.

În acest sens menționăm faptul că, pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență, asigurarea și coordonarea resurselor umane, materiale, financiare și de altă natură necesare restabilirii stării de normalitate, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004* a fost creat *Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență*, care este organizat de autoritățile administrației publice și se compune dintr-o rețea de organisme, organe și structuri abilitate în managementul situațiilor de urgență, constituite pe niveluri sau domenii de competență, dispunând de infrastructură și de resursele necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin.

De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 17 din acest act normativ, structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor, centrelor operaționale și centrelor operative pentru situații de urgență se stabilesc pe baza *Regulamentului-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1491/2004*.

2. *Ordonanța Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență*, cu modificările și completările ulterioare, este actul normativ prin care s-au înființat *serviciile publice comunitare pentru situații de urgență*, denumite în continuare servicii de urgență, ca structuri specializate în domeniul apărării împotriva incendiilor și al

protecției civile, subordonate autorităților administrației publice centrale și locale.

Potrivit dispozițiilor actului normativ de referință, serviciile de urgență pot fi *profesioniste* sau *voluntare*. Serviciile profesioniste sunt constituite în fiecare județ și în municipiul București ca servicii publice deconcentrate, în subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în timp ce a doua categorie, respectiv cea a serviciilor de urgență voluntare, se constituie ca servicii publice descentralizate în subordinea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comunelor.

Facem precizarea că *Inspectoratul General pentru Situații de Urgență* este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Administrației și Internelor, asigurând împreună cu serviciile voluntare, îndeplinirea atribuțiilor specifice de protecție civilă, de prevenire și stingere a incendiilor, precum și de gestionare a situațiilor de urgență, potrivit competențelor stabilite prin legile în vigoare.

Apreciem însă că, pentru a putea fi promovată soluția propusă de inițiatori, se impunea realizarea, în prealabil, a unei evaluări a situației actuale la nivelul unităților administrativ-teritoriale, cu luarea în considerare a necesității *stabilirii unor criterii în baza cărora să se facă propunerile pentru realizarea investițiilor la care se face referire în textul acestei inițiative legislative.*

3. Referitor la **art. 1** din propunerea legislativă, considerăm că se impunea precizarea sferei de aplicabilitate a măsurilor propuse, prin stabilirea unor criterii pe baza cărora să fie lămurită noțiunea de *"localități care au avut de suferit în urma inundațiilor"*. În acest sens, menționăm că ar putut fi avute în vedere, eventual, criteriile de clasificare din punct de vedere al protecției civile a unităților administrativ-teritoriale, localităților componente, instituțiilor publice, operatorilor economici și obiectivelor, elaborate de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în funcție de tipurile de riscuri specifice. În temeiul art. 4 alin.(2) din Legea nr. 481/2004, aceste criterii au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 642/2005.

4. Din cuprinsul inițiativei nu rezultă cu claritate cine este autoritatea contractantă a bărcilor cu motor. Astfel, din dispozițiile **art. 2** rezultă că fondurile necesare pentru achiziționarea bărcilor cu motor

se asigură de către *Guvern*, iar din **art. 4** reiese că bărcile achiziționate "*intră în proprietatea consiliului local*".

Tot referitor la **art. 4**, considerăm că se impunea clarificarea regimului juridic al bunurilor ce ar urma să fie achiziționate prin licitație publică, ținându-se cont și de dispozițiile art. 7 din Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare.

5. Evidențiem faptul că *nu este necesară adoptarea unei legi speciale privind achiziționarea unor mijloace fixe*, de orice natură ar fi acestea, întrucât consiliile locale, potrivit atribuțiilor conferite de Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, au inițiativă și hotărăsc, în condițiile legii, în toate problemele de interes local.

6. În condițiile în care inițiatorii indică drept sursă de finanțare a măsurilor propuse bugetul de stat, *era necesar ca propunerea legislativă să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare*, conform art.138 alin.(5) din Constituția României, republicată.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae Văcăroiu**

Președintele Senatului